

# ЗВЕРНЕННЯ АНК UKRAINE

ЩОДО БРОНЮВАННЯ ПРАЦІВНИКІВ ТА ВИКОРИСТАННЯ  
ТРАНСПОРТНИХ ЗАСОБІВ В УМОВАХ МОБІЛІЗАЦІЇ



КИЇВ  
ЧЕРВЕНЬ 2024

# ПОЗИЦІЯ СТОСОВНО УКРАЇНСЬКОГО ЗАКОНУ ПРО МОБІЛІЗАЦІЮ

Німецько-українська промислово-торговельна палата (АНК Ukraine) є не-похитною у своїй прихильності щодо підтримки бізнес-спільноти в Україні у ці непрості часи. Триваюча російсько-українська війна вплинула на підприємства, вимагаючи від уряду збалансованої політики, яка підтримує як зусилля національної оборони, так і економічну стабільність. У цьому зверненні розглядаються основні проблеми, пов'язані з бронюванням працівників, правилами використання транспортних засобів та обмеженнями на поїздки, які є важливими для продовження діяльності підприємств в Україні.

## 1

### Правила бронювання та військового обліку працівників

#### **1.1 ПРОДОВЖЕННЯ 60-ДЕННОГО СТРОКУ УТОЧНЕННЯ ДАНИХ ОСОБАМИ, ЯКІ ПЕРЕБУВАЮТЬ НА ВІЙСЬКОВОМУ ОБЛІКУ:**

**Поточна проблема:** 60-денний строк для уточнення даних, встановлений чинним законодавством, може виявитися недостатнім через перебої в електропостачанні, а отже – перебої в роботі мобільного зв'язку, доступу до Інтернету та роботи електронних систем на всій території України. У поєднанні з недостатніми можливостями ТЦК і Центрив надання адміністративних послуг для прийому решти осіб, що перебувають на військовому обліку (близько 9 млн осіб), це може призвести до хвилі безпідставних звинувачень і штрафів.

**Пропоновані зміни:** З метою забезпечення належних умов для виконання особами, що перебувають на військовому обліку, вимог Закону України № 3633-IX рекомендовано якнайшвидше прийняти Законопроект № 11305 та продовжити термін уточнення даних ще на 90 днів.

## 1.2 ВВЕДЕННЯ ЕКОНОМІЧНОГО БРОНЮВАННЯ

**Поточна проблема:** Існуючі правила бронювання працівників недостатньо враховують економічний імператив утримання ключового персоналу. Це обмежує здатність бізнесу визначати пріоритети та забезпечувати наявність важливих посад, необхідних для підтримки економічної стабільності та сприяння зростанню.

**Пропоновані зміни:** Рекомендується створити категорію економічного бронювання, яка дозволить підприємствам бронювати додатковий (порівняно з існуючою квотою 50%) персонал, який вважається критичним для їх операцій незалежно від їх військово-облікової спеціальності. Це включатиме механізм, що дозволяє підприємствам оплачувати додаткові бронювання. Таке положення дозволить компаніям утримувати незамінних працівників, тим самим забезпечуючи безперервність критичних операцій і сприяючи більш широкій економічній стабільності в ці складні часи. Цей механізм має підлягати суворому регуляторному нагляду, щоб запобігти зловживанню та забезпечити відповідність національним оборонним пріоритетам.

## 1.3 ТИМЧАСОВИЙ ЗАХИСТ ВІД МОБІЛІЗАЦІЇ

**Поточна проблема:** За нинішніх умов існує ризик негайної мобілізації працівників, коли вони оновлюють свої документи в територіальних центрах комплектування та соціальної підтримки (ТЦК). Ця негайна мобілізація залишає підприємствам недостатній час для забезпечення необхідних бронювань, тим самим порушуючи бізнес-операції і призводячи до потенційних втрат.

**Пропоновані зміни:** Рекомендується встановити тимчасовий строк захисту в один місяць для працівників, які знаходяться в процесі оновлення або отримання документів для їх подальшого бронювання. Цей запропонований пільговий період надасть роботодавцям необхідне вікно для завершення необхідних адміністративних процесів без безпосереднього ризику втрати ключового персоналу, забезпечуючи тим самим стабільність роботи та безперервність.

## 1.4 ВПРОВАДЖЕННЯ МЕХАНІЗМІВ КОНТРОЛЮ ЗА ДОТРИМАННЯМ СТРОКІВ ДЛЯ РОЗГЛЯДУ ЗВЕРНЕННЯ НА БРОНЮВАННЯ ПРАЦІВНИКІВ

**Поточна проблема:** Хоча наразі строки розгляду звернень на бронювання працівників і чітко визначені законодавством, нерідко державні органи їх не дотримуються та трапляються довготривалі затримки, що призводить до ускладнення можливості для роботодавців скористатися їх правом на бронювання працівників у прогнозованих часових рамках.

**Пропоновані зміни:** Встановити механізми контролю за дотриманням строків для розгляду звернення щодо бронювання працівників та якомога швидше запровадити технічну можливість електронного бронювання (за допомогою порталу Дія).

## 1.5 ВІДХИЛЕННЯ ЗАПИТУ НА БРОНЮВАННЯ ОКРЕМИХ ПРАЦІВНИКІВ

**Поточна проблема:** Якщо Міністерство оборони України або Генеральний штаб відхиляє запит на бронювання однієї посади зі списку, весь список запропонованих працівників відхиляється без коментарів.

**Пропоновані зміни:** Слід відхиляти запит на бронювання лише окремого працівника, якого це стосується, із чітким поясненням причин. Такий підхід забезпечить обробку решти списку бронювання без зайвих затримок і невизначеностей.

# 2

## Правила використання транспортних засобів

### 2.1 УТОЧНЕННЯ ВИЗНАЧЕННЯ ТРАНСПОРТНИХ ЗАСОБІВ, ЯКІ ПРИЗНАЧЕНІ ДЛЯ ДОУКОМПЛЕКТУВАННЯ ЗБРОЙНИХ СИЛ УКРАЇНИ ТА ІНШИХ ВІЙСЬКОВИХ ФОРМУВАНЬ

**Поточна проблема:** Чинна нормативна база класифікує всі службові автомобілі компаній як призначені для доукомплектування Збройних Сил України та інших військових формувань, накладаючи жорсткі обмеження на їх переміщення та розпорядження ними. Ця широка категоризація перешкоджає логістиці бізнесу, створюючи неефективність роботи та непотрібні навантаження на підприємства.

**Варіант вирішення 1 (Пріоритетний):** Рекомендується чітко визначити поняття транспортних засобів для доукомплектування Збройних Сил України та інших військових формувань, щоб включати тільки ті транспортні засоби, щодо яких підписаний наказ (розпорядження) про вилучення. Це уточнення дозволило б підприємствам експлуатувати свої транспортні засоби без зайвих обмежень, тим самим підвищивши логістичну ефективність.

**Варіант вирішення 2 (Альтернативний):** В якості альтернативного заходу пропонується, щоб підприємства зобов'язані були повідомляти ТЦК про заплановані переміщення транспортних засобів в межах України. Це повідомлення слід надсилати один раз, при цьому оновлення будуть потрібні лише в разі зміни списку регіонів. Такий підхід дозволить зберегти необхідний контроль, значно зменшивши бюрократичні перешкоди та підвищивши операційну ефективність.

### 2.2 ВСТАНОВЛЕННЯ ПРОЗОРИХ ПРОЦЕДУР РУХУ ТРАНСПОРТНИХ ЗАСОБІВ В УКРАЇНІ ТА ЗА КОРДОНОМ

**Поточна проблема:** Широкі та невизначені обмеження руху транспортних засобів між регіонами України (областями) та за кордон за чинною нормативно-правовою базою підвищують ризик корупції при отриманні необхідних дозволів. Наприклад, використання службового автомобіля для поїздок між різними регіонами України є звичайною частиною посадової інструкції для торгових представників, які в іншому випадку не можуть виконувати свої обов'язки. Це створює непрозоре і непередбачуване операційне середовище для бізнесу.

**Пропоновані зміни:** Рекомендується встановити прозорі процедури та чіткі рекомендації щодо повідомлень ТЦК про рух та розпорядження транспортними засобами, дозволяючи вільне пересування транспортних засобів, якщо це потрібно для певних функцій. Такі заходи забезпечать справедливе та послідовне застосування правил, тим самим зменшуючи корупційні ризики та сприяючи більш передбачуваному бізнес-середовищу.

# 3

## Обмеження подорожей

### 3.1 ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ МІЖНАРОДНИХ ПОДОРОЖЕЙ ДЛЯ ДІЛОВИХ ЦІЛЕЙ

Поточна проблема: Існуючі обмеження перешкоджають чоловікам у віці 18-60 років виїжджати за кордон, значно ускладнюючи міжнародні бізнес-операції та виконання трудових обов'язків. Це обмеження негативно впливає на здатність бізнесу підтримувати глобальні відносини, забезпечувати інвестиції та брати участь у міжнародних конференціях та переговорах.

Пропоновані зміни: Рекомендується дозволити чоловікам, які займаються налагодженням ділових контактів у міжнародному середовищі, виїжджати за кордон за умови, що вони отримають належне підтвердження з боку своїх роботодавців. Ця гнучкість має вирішальне значення для підтримки глобальних ділових відносин, відвідування міжнародних заходів та забезпечення іноземних інвестицій, які є життєво важливими для економічної стійкості та зростання України.

Для того, щоб цей механізм працював, рекомендовано також встановити чіткий перелік документів і вимог для виїзду чоловіків у закордонне відрядження, які не змінюватимуться від одного пункту пропуску до іншого.

АНК Україна закликає Міністерство економіки України розглянути запропоновані зміни до процедури бронювання працівників, регулювання руху транспортних засобів та обмежень на подорожі. Ці зміни мають вирішальне значення для підтримки операційної стабільності бізнесу, підтримуючи зусилля України в галузі національної оборони. Ми готові співпрацювати над розробкою детальних законопроектів та брати участь у подальших дискусіях для уточнення цих пропозицій.

## **МИ ЗАКЛИКАЄМО:**

### **1. Продовжити 60-денний строк уточнення даних особами, які перебувають на військовому обліку:**

З метою забезпечення належних умов для виконання особами, що перебувають на військовому обліку, вимог Закону України № 3633-IX рекомендовано якнайшвидше прийняти Законопроект № 11305 та продовжити термін уточнення даних ще на 90 днів.

### **2. Ввести економічне бронювання:**

Встановити механізми економічного бронювання, що дозволяють підприємствам бронювати додатковий персонал в обмін на додаткову оплату до державного бюджету. Такий механізм дозволить компаніям утримувати незамінних працівників і сприятиме більш широкій економічній стабільності.

### **3. Запровадити тимчасовий захист від мобілізації:**

Встановити місячний термін захисту для працівників, які оновлюють або отримують документи щодо бронювання. Цей пільговий період надасть роботодавцям необхідний час для завершення адміністративних процесів, тим самим запобігаючи негайній втраті ключового персоналу та забезпечуючи безперервність бізнесу.

### **4. Впровадити механізмів контролю за дотриманням строків для розгляду звернення на бронювання працівників:**

Встановити механізми контролю за дотриманням строків для розгляду звернення на бронювання працівників та якомога швидше запровадити технічну можливість електронного бронювання (за допомогою порталу Дія).

### **5. Уточнити визначення транспортних засобів, які призначені для доукомплектування Збройних Сил України та інших військових формувань:**

Визначити транспортні засоби, призначені для доукомплектування Збройних Сил України та інших військових формувань як такі, щодо яких підписаний наказ (розпорядження) про вилучення. Альтернативно пропонується одноразово повідомляти ТЦК про переміщення транспортних засобів в межах України з оновленнями лише для змін у регіональних списках. Ці заходи підвищать логістичну ефективність та зменшать бюрократичні перешкоди.

### **6. Встановити прозорі процедури руху транспортних засобів:**

Встановити прозорі та чіткі процедури щодо повідомлень ТЦК про рух та розпорядження транспортними засобами. Ці процедури забезпечать справедливе та послідовне застосування правил, пом'якшення корупційних ризиків та створення передбачуваного бізнес-середовища.

### **7. Дозволити міжнародні подорожі для ділових цілей:**

Дозволити чоловікам у віці 18-60 років, які залучені у міжнародну бізнес-активність, виїжджати за кордон з відповідним підтвердженням з боку роботодавця. Ця гнучкість має вирішальне значення для підтримки глобальних ділових відносин, забезпечення інвестицій та участі в міжнародних конференціях, які є дуже важливими для економічного зростання та стійкості України.

Рекомендовано також встановити чіткий перелік документів і вимог для виїзду чоловіків у закордонне відрядження, які не змінюватимуться від одного пункту пропуску до іншого.